

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «27» декабря 2024 № 121

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Долгопрудный
Московской области, проведенного Контрольно-счетной палатой городского
округа Долгопрудный, за 2023 год»**

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.9 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год

Предмет проведения экспертизы:

- деятельность заказчиков по использованию бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг), осуществляемая в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;
- результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2023 году.

Объекты экспертизы:

- муниципальные заказчики в 2023 году

Цель экспертизы:

- анализ и обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2023 году

Исследуемый период: 2023 г.

Сроки проведения мероприятия: с 29 ноября по 27 декабря 2024 года

Исполнители экспертизы: заместитель председателя - Рыжова С.А.,
эксперт – Коршунова Н.И.

Результаты экспертизы:

Обобщенная информация о результатах осуществления аудита в сфере закупок в 2023 году подготовлена Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный (далее – КСП) в соответствии с пунктом 1.9 Плана работы КСП на 2024 год, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), а также по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных в соответствии с Планом работы на 2023 год, программами которых предусматривалось проведение аудита закупок или его элементов.

При подготовке обобщённой информации о результатах аудита в сфере закупок за 2023 год использовалась информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), информация из бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2023 год и годовой бюджетной отчетности за 2023 год главных администраторов бюджетных средств городского округа Долгопрудный, а также информация о результатах контроля в сфере закупок за 2023 год, предоставленная уполномоченным контрольным органом в сфере закупок (отдел внутреннего контроля финансового управления администрации города) и МКУ «Центр закупок - Долгопрудный».

Финансовое обеспечение закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный Московской области

Оценка финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный осуществлялась на основании данных решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 21 декабря 2022 года № 106-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (со всеми изменениями), сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный, бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа (далее – ГАБС) с учетом выборки источников финансирования расходов на закупки, установленных указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и

применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

По данным консолидированной бюджетной отчетности (ф.0503160), на конец отчетного периода на территории городского округа Долгопрудный Московской области осуществляли свою деятельность 40 муниципальных и 2 иных (муниципальные унитарные предприятия) заказчиков.

Согласно данным, представленным в таблице 1 (по данным годовых форм бюджетной отчетности ГРБС (ф.0503127), показатели 2,3,4 по данным отчетов об исполнении учреждениями плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737 по состоянию на 01.01.2024), объем финансового обеспечения закупок главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных бюджетных (автономных) учреждений в 2023 году составил 3 581 240,38 тыс. руб., что на 356 375,20 тыс. руб. или на 11,05% больше чем в 2022 году (3 224 865,18 тыс. руб.). Исполнение по всем участникам (за счет всех источников) составило 87,41 процент (в 2022 году исполнение 86,26%).

Таблица 1 (тыс. руб.)

№ п/п	Источники финансирования закупок	Объем бюджетных ассигнований на закупки	Доля в общем объеме закупок (процент)	Исполнение	Процент исполнения бюджетных ассигнований на закупки
1.	Бюджет городского округа (ГРБС), всего	2 197 899,82	61,37	1 949 833,88	88,71
2.	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, всего	976 300,79	27,26	865 565,08	88,66
	<i>в том числе:</i>				
	<i>за счет субсидий на выполнение муниципального задания</i>	719 470,78	20,09	619 959,45	86,17
	<i>за счет средств субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания</i>	251 065,91	7,01	244 867,58	97,53
	<i>за счет средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений</i>	5 764,10	0,16	738,05	12,8
3.	Средства бюджетных и автономных учреждений от иной, приносящей доход деятельности	407 039,77	11,37	314 934,92	77,37
	ВСЕГО:	3 581 240,38	100	3 130 333,88	87,41

Согласно данным сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный на 31.12.2023 и данным бюджетной отчетности (ф.0503127), бюджетные ассигнования ГРБС на осуществление закупок составили 2 197 899,82 тыс. руб. или 61,37 процента от общего объема утвержденных средств на закупки в размере 3 581 240,38 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на закупки в 2023 году исполнены в общей сумме 3 130 333,88 тыс. руб. - в среднем на 87,41 процентов. Процент исполнения в целом варьировался в диапазоне от 12,08 процента (средства субсидии на цели осуществления капитальных вложений) до 97,53 процентов (средства субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания).

Наибольшую долю бюджетных ассигнований на закупки в общем объеме финансирования составляли плановые расходы по главным распорядителям бюджетных средств 88,71 процента или 2 197 899,82 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на осуществление закупок за счет субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2023 году составили 976 300,79 тыс. руб. или 27,26 процентов в общем объеме бюджетных средств, предусмотренных на осуществление закупок.

Доля неисполненных бюджетных ассигнований на осуществление закупочной деятельности составила 12,59 процента.

Осуществление закупочной деятельности муниципальными заказчиками городского округа Долгопрудный в 2023 году

Согласно п.16 ст. 3 ФЗ-44 совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчиков определяется как утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиками закупок в соответствии с требованиями указанного Федерального закона, в том числе - для оплаты контрактов, заключенных до начала отчетного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

За 2023 год проведено 3 165 закупок на сумму 3 669,0 млн. руб., из них 215 конкурентных процедур на сумму 2 857,6 млн. руб. и 2 950 закупок у единственного поставщика на сумму 811,4 млн. руб.

Согласно представленной годовой отчетности по осуществлению закупочной деятельности, экономия бюджетных средств составила 50 000,00 тыс. руб. или 5,5% от общей суммы состоявшихся торгов.

Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (и/или УФАС Московской области) составила 1,1%.

Доля закупок среди СМП и СОНО за 2023 год составила 80,4 % (2 600 770,13 тыс. руб.).

В соответствии со статьёй 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация об объемах и структуре применяемых конкурентных способов закупок, проведенных в период с 01.01.2023 по 31.12.2023 приведена в таблице №2:

Таблица №2

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	2023 год		
	Кол-во процедур	Сумма в тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
1	2	3	4
Предварительный отбор	-	-	-
Запрос котировок в электронной форме	17	18 375,96	0,64
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	7	10 796,26	-
Открытый конкурс в электронной форме,	69	1 693 444,42	59,26
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	14	105 340,22	-
Запрос предложений в электронной форме	-	-	-
Запрос предложений	-	-	-
Запрос котировок	-	-	-
Конкурс с ограниченным участием,	-	-	-
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	-	-	-
Открытый конкурс,	-	-	-
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	-	-	-
Электронный аукцион,	129	334 451,77	11,71
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	32	102 258,28	-
Закупки у единственного поставщика	2 950	811 378,82	28,39
Итого:	3 165	2 857 650,97	100

Как видно из таблицы, проведено 215 конкурентных процедур, из них 129 электронный аукцион, 69 открытых конкурсов в электронной форме, и 17 запросов котировок в электронной форме на общую сумму на общую сумму 2 046 272,15 тыс. руб.

Всего состоялись 162 процедур на общую сумму 1 827 877,39 тыс. руб.

В 2023 году конкурентные закупки в электронной форме осуществлялись на 2 электронных площадках: РТС-тендер, Сбербанк – АСТ.

Применяемые конкурентные способы закупок в 2023 году составили 71,61% от общего объема закупок. Самым распространенным способом определения поставщика являлись электронный аукцион и открытый конкурс в электронной форме, способствуя открытости и прозрачности осуществления закупок. По результатам электронного аукциона заключены 97 контрактов на общую сумму 232 193,49 тыс. руб. (8,13 % от совокупного годового объема закупок), открытого конкурса в электронной форме 55 контрактов на общую сумму 1 588 104,20 тыс. руб. (55,57 % от совокупного годового объема закупок).

Наименее востребованным конкурентным способом являлся запрос котировок в электронной форме, по результатам которого заключены 10 контрактов на общую сумму 7 579,70 тыс. руб. (0,3 % от совокупного годового объема закупок).

Объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без учета закупок, признанных несостоявшимися, по итогам 2023 года составил 811 378,82 тыс. руб. (2 950 закупок) или 52,59% от общего объема закупок, из них:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (закупка объемом до 600 тысяч рублей) **1 324 закупки**;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (закупка объемом до 600 тысяч рублей) **1325 закупок**;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (закупка услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ) **158 закупки**;

- по иным основаниям кроме пунктов 4-5,8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **143 закупки**.

Наибольший удельный вес заключенных контрактов от общего количества закупок у единственного поставщика, без учета несостоявшихся торгов, приходится на закупки, осуществленные по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 44,9% или 1 324 закупки и по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (объёмом до 600 тыс. рублей) 44,9% или 1325 закупок.

Закупки в соответствии с п. 8 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составили 5,4% или 158 закупок.

Закупки по иным основаниям (кроме пунктов 4-5,8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составили 4,8% или 143 закупки. К таким закупкам относятся закупки по:

п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у естественных монополий) 11 контрактов;

п. 3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (выполнение работ по мобилизационной подготовке в Российской Федерации) 1 контракт;

п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями) 4 контракта;

п. 14 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка изданий с исключительными правами, предоставление доступа к ним) 21 контракт;

п. 17 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контрактов театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, домом (центром) народного творчества, домом (центром) ремесел, клубом, образовательной организацией, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов), сценической мебели, сценических костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов) и

костюмов материалов, а также театрального (концертного) реквизита, музыкальных инструментов, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями) 31 контракт;

п. 18 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контрактов на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок – бланков строгой отчетности) 1 контракт;

п. 19 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контрактов на оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства соответствующими авторами, на проведение технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов) 1 контракт;

п. 22 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контрактов управления в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности) 2 контракта;

п. 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контрактов на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления) 29 контрактов;

п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии) 42 контракта;

Количество несостоявшихся процедур в 2023 году (по данным МКУ «Центр закупок-Долгопрудный») составило 53 на общую сумму 218 394,76 тыс. рублей или 24,65 % в общем количестве конкурентных процедур (215 процедур).

Информация о заключенных контрактах по несостоявшимся торгам по следующим конкурентным способам определения поставщика представлена в таблице № 3:

Таблица №3

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	Кол-во процедур	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
Запрос котировок в электронной форме, в том числе: по несостоявшимся торгам	7	10 796,26	4,94
Открытый конкурс в электронной форме всего, в том числе: по несостоявшимся торгам	14	105 340,22	48,24
Электронный аукцион, в том числе: по несостоявшимся торгам	32	102 258,28	46,82
ИТОГО по несостоявшимся торгам:	53	218 394,76	100

Как видно из таблицы № 3, 32 процедуры или 46,82 % от общего объема закупок по несостоявшимся конкурентным процедурам признаны несостоявшимися торги по электронному аукциону, в основном по следующим основаниям:

- в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Закона 44-ФЗ (по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке);
- в соответствии с п. 1 ч.1 ст. 52 Закона 44-ФЗ (по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке).

Контракты (договоры), заключенные по несостоявшимся торгам являются негативным моментом осуществления закупок и не способствуют повышению прозрачности и конкурентности закупок.

Следует отметить, что несостоявшиеся торги по электронному аукциону в 2023 году не сократились, а увеличились на 3,2 % относительно 2022 года (2022 год – 31 процедура, 2023 год – 32 процедуры).

Информация о количестве и стоимости расторгнутых контрактов по основаниям их расторжения приведена в таблице № 4:

Таблица № 4

Основание расторжение контракта	Количество контрактов, шт.	Общий объем контрактов, тыс. рублей
1	2	3
По соглашению сторон	503	2 776 720,14
Односторонний отказ заказчика	11	25 778,56
По решению суда	-	-
Односторонний отказ поставщика	-	-
Всего:	514	2 802 498,7

Как видно из таблицы № 4, в 2023 году расторжение контрактов в основном

осуществлялось по соглашению сторон, практически 98% всех расторгнутых контрактов. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по данному основанию, составила 2 802 498,7 тыс. рублей.

Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило 11 единиц на сумму 25 778,56 тыс. рублей. Контракты, расторгнутые в одностороннем порядке, могут быть признаны неэффективными, поскольку затраченные заказчиком на проведение закупки временные, финансовые и иные ресурсы не дали положительного результата и нарушают принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Сведения о неустойках, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийных обязательств) в 2023 году приведены в таблице № 5:

Таблица № 5

Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, шт.	Общий объем расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, тыс. рублей	Размер начисленной неустойки, тыс. рублей
44	837 183,24	774,3

Развитие конкуренции в городском округе Долгопрудный.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В соответствии с Национальным планом содействия развитию конкуренции основными задачами в части проведения торгов являются: увеличение доли прямых закупок для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП); сокращение доли несостоявшихся торгов; недопущение сокращения участников торгов; сокращение доли закупок у единственного поставщика.

В целях развития сферы закупок конкурентной среды в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на территории городского округа Долгопрудный реализуется подпрограмма 2 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского

округа Долгопрудный «Предпринимательство» на 2023-2027 годы, утвержденная постановлением администрации города от 30.12.2022 № 853-ПА/н.

В рамках подпрограммы 2 реализуется комплекс мер, направленных на увеличение доли проведенных конкурентных процедур от общего количества осуществленных закупок в соответствии с 44-ФЗ заказчиками городского округа Долгопрудный». На 2023 год установлены следующие показатели реализации по вопросам торгов (закупок).

1) Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России, УФАС по Московской области) (от общего количества опубликованных закупок), плановое значение – 2,5%. Достигнутое значение – 1,1% при количестве обоснованных (частично обоснованных) жалоб – 13.

69,2 % обоснованных и частично обоснованных жалоб связаны с допущенными заказчиками нарушениями при подготовке аукционной (конкурсной) документации.

30,8 % обоснованных и частично обоснованных жалоб связаны с действиями аукционной комиссии.

2) Доля несостоявшихся закупок от общего количества конкурентных закупок, плановое значение – 33%, достигнутое значение – 4,6%. Согласно отчета о реализации подпрограммы за 2023 год не состоялись 53 конкурентные процедуры (квартиры для обеспечения детей-сирот, организация горячего питания в образовательных учреждениях, выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности городского округа Долгопрудный, оснащение школ, благоустройство территории и другие, где не подано ни одной заявки на участие в закупке, либо подана только 1 заявка, либо по результатам рассмотрения заявок только один участник признается соответствующим требованиям заказчика).

3) Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, плановое значение - 45%, достигнутое значение – 80,4%.

4) Доля стоимости контрактов, заключенных с единственным поставщиком по несостоявшимся закупкам, плановое значение – 40%, достигнутое значение – 37,8%.

5) Доля общей экономии денежных средств по результатам осуществления закупок, плановое значение – 8%, достигнутое значение – 5,5%, общий объем экономии бюджетных средств составил 50 000,0 тыс. руб.

6) Среднее количество участников закупок, плановое значение – 4,4 участника, достигнутое значение – 4,3 участника.

Не достижение установленного показателя связано с большим количеством конкурсов, где малое количество участников (строительство и капремонты школ, реконструкция котельной, благоустройство парка, питание школьников, охрана). На 150 объявленных процедур поступило 640 заявок.

7) Количество обработанных (проанализированных) результатов опросов о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках муниципального образования, плановое значение – 3 единицы, достигнутое значение – 3 единицы.

8) Доля достигнутых плановых значений ключевых показателей развития конкуренции на товарных рынках муниципального образования, плановое значение - 100 %, достигнутое значение – 90,3 %.

9) Индекс совокупной результативности реализации мероприятий, направленных на развитие конкуренции, плановое значение – 1, достигнутое значение – 1,3

Согласно отчета о реализации подпрограммы «Развитие конкуренции» за 2023 год с целью внедрения требований стандарта на территории городского округа:

1) Создана Рабочая группа по развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановление Администрации городского округа Долгопрудный от 20.01.2016 № 06-ПА) в составе 13 членов, под председательством первого заместителя руководителя администрации города Долгопрудного. Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>.

2) Утвержден Перечень приоритетных и социально-значимых рынков по содействию развития конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановления администрации городского округа Долгопрудный от 29.12.2016 № 912-ПА). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>. Мониторинг проводится на постоянной основе.

3) Утверждена «Дорожная карта» по выполнению основного мероприятия «Оценка уровня эффективности, результативности, обеспечение гласности и прозрачности контрактной системы в сфере закупок».

4) Проводится информирование субъектов малого предпринимательства о проводимых конкурентных процедурах в городском округе Долгопрудный, на официальном сайте администрации города Долгопрудного.

В целях реализации Стандарта в городском округе Долгопрудный Постановлением администрации город Долгопрудного от 25.12.2019 года № 749-ПА

утвержден перечень приоритетных и дополнительных рынков. Определены 8 (восемь) приоритетных рынков:

1. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.
2. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.
3. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.
4. Рынок ритуальных услуг Московской области.
5. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
6. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
7. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации, жилой застройки и индивидуального строительства).
8. Рынок наружной рекламы.

и 2 (два) дополнительных рынка:

1. Рынок услуг общественного питания.
2. Рынок услуг туризма и отдыха.

Основными направлениями развития конкуренции на территории городского округа Долгопрудный являются:

- продолжение работы со структурными подразделениями администрации городского округа Долгопрудный по реализации мероприятий по содействию развития конкуренции;

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развития конкуренции посредством размещения информации в сети интернет на официальном сайте администрации города Долгопрудного

- недопущение повышения доли обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу выше 3,6 процента (от общего количества проведенных процедур);

- недопущение увеличения доли несостоявшихся торгов выше 40 процентов от общего количества объявленных торгов;

- проведение мероприятий по увеличению среднего количества участников на торгах.

- увеличение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Контроль в сфере закупок

В рамках статьи 99 ФЗ-44 контроль в сфере закупок осуществляется Финансовым управлением администрации городского округа Долгопрудный, как органом муниципального финансового контроля, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2023 году в рамках контрольных мероприятий уполномоченным органом проверено 2 муниципальных учреждения на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1. Автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств»

Выявлены нарушения:

- срока утверждения и размещения плана-графика закупок на 2022 год (часть 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ);
- размещения информации об исполнении контрактов и изменений их условий (часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

2. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение г. о. Долгопрудный центр развития ребенка – детский сад № 22 «Родничок»

Выявлены нарушения:

- срока утверждения и размещения плана-графика закупок на 2022 год (часть 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ);
- размещения информации об исполнении контракта № 15/22-23 от 31.12.2021 (часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);
- требований статей 8, 24 Федерального закона № 44-ФЗ в части совершения заказчиками любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению и сокращению числа участников закупки; установлено уклонение заказчика от проведения конкурентной процедуры;
- требований части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части не проведения ответственными лицами учреждения экспертизы оказанных услуг (выполненных работ, поставленного товара) на предмет соответствия их условиям контрактов, заключенных в период 2022 и 2023 годов и не отражение сведений о ее

проведении в документах приемки.

В результате проведенных всех контрольных мероприятий в сфере закупок за 2023 год выявлено нарушений на сумму 18 799,16 тыс. руб.

В 2023 году в контрольный орган поступило:

- одно уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком в соответствии с п.6 ч.1 ст. 93 ФЗ-44 на общую сумму 75 000,00 руб.
- одно обращение о согласовании заключения контракта в соответствии с п.1 части 25 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 530 086,95 тыс. руб.

Аудит в сфере закупок

В рамках статьи 98 ФЗ-44 аудит в сфере закупок осуществляется Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный.

Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) осуществлялся в 2023 году по двум направлениям:

- при проведении экспертно-аналитических мероприятий проводился мониторинг закупочной деятельности муниципальных заказчиков;
- в ходе контрольных мероприятий проводился анализ закупочной деятельности на соответствие действующему законодательству в сфере закупок.

В 2023 году в соответствии с планом работы КСП было проведено 10 контрольных мероприятий с элементами аудита в сфере закупок по 12 объектам. Охвачено аудитом в сфере закупок 147 закупок на общую сумму 76 923,80 тыс. руб. По 5 объектам, в отношении которых в рамках мероприятий проводился аудит (элементы аудита) в сфере закупок, выявлены нарушения.

Общее количество проверенных контрактов 147 на общую сумму 76 923,80 тыс. рублей. По результатам проведения аудита закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе по 19 закупкам или 12,9% от общего количества проверенных закупок на общую сумму 41 458,51 тыс. руб. Общее количество нарушений по ним составило 12, из них 4 финансовых нарушений на сумму 13 126,60 тыс. руб., в том числе в части проверки:

1. Организации закупок (контрактные службы, комиссии, специализированные организации, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, общественное обсуждение крупных закупок и пр.) выявлено 3 нарушения, не имеющих суммового выражения по 3 объектам:

1.1 нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие) 3 нарушения по трем объектам (МКУ «ЦБ УКФКСТМП», Управление культуры, физической культуры, спорта, туризма и

молодежной политики администрации г. о. Долгопрудный, Управление образования администрации г. о. Долгопрудный).

2. Планирования закупок (план закупок, план-график закупок, обоснование закупки, исполнение требований о нормировании в сфере закупок, определение НМЦК, цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком и пр.) выявлено 2 нарушения, не имеющих суммового выражения по 2 объектам:

2.1 Нарушение муниципальным заказчиком, муниципальным бюджетным учреждением порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок, установленного Правительством Московской области, порядка его размещения в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области 1 нарушение (Управление культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г. о. Долгопрудный);

2.2 Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе (за исключением нарушений, предусмотренных п. 4.19.1 Классификатора) 1 нарушение (МКУ «ЦБ УКФКСТМП»).

3. Исполнения контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов) выявлено 7 нарушений, из которых 3 не имеющие суммового выражения и 4 финансовых нарушения на общую сумму 13 126,60 тыс. руб., по 4 объектам:

3.1 Приемка и оплата (неоплата) поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с нарушением сроков, установленных законом, контрактом (договором) (Администрация г. о. Долгопрудный, Управление образования администрации г. о. Долгопрудный, Финансовое управление администрации г. о. Долгопрудный).

3.2 Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (Администрация г. о. Долгопрудный, Управление образования администрации г. о. Долгопрудный, Управление культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г. о. Долгопрудный).

3.3 Неэффективное использование бюджетных средств при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (Управление культуры, физической

культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г. о. Долгопрудный).

Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2023 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий КСП г. о. Долгопрудный направлены 5 представлений. Также, информация о выявленных нарушениях № 44-ФЗ направлялась в прокуратуру городского округа Долгопрудный для принятия мер.

Выводы:

1. Общее количество заказчиков, фактически осуществляющих деятельность в 2023 году по Федеральному закону № 44-ФЗ составило 42 единицы.

2. В городском округе Долгопрудный по данным ЕИС и ЕАСУЗ в 2023 году заказчиками объявлено 215 конкурентных способов закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 2 046 272,15 тыс. руб. и осуществлены 2 950 закупки у единственного поставщика на общую сумму 811 378,82 тыс. руб. Совокупный годовой объем закупок городского округа Долгопрудный по состоянию на 31.12.2023 составил 3,13 млрд. рублей.

3. В 2023 году расторгнуто 514 контрактов или 16,24% от общего количества заключенных в 2023 году контрактов. Расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон, практически 98% всех расторгнутых контрактов или 503 муниципальных контрактов. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по соглашению сторон, составила 2 776 720,14 тыс. рублей.

4. Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило 11 единиц (2,1 % от общего количества расторгнутых контрактов) на общую сумму 25 778,56 тыс. рублей.

5. Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка 44 (8,6 % от общего количества расторгнутых контрактов) на общую сумму 837 183,24 тыс. руб. Размер начисленной неустойки по этим контрактам составил 774,3 тыс. руб.

6. Доля закупок у СМП и СОНО по итогам 2023 года составила 80,4% при плановом значении 45%, что свидетельствует о достижении (и перевыполнении) планового значения.

7. Общий объем экономии бюджетных средств составил 50 000,0 тыс. руб., доля общей экономии денежных средств по результатам осуществления закупок, плановое значение – 8%, достигнутое значение – 5,5%,

8. По данным отчета за 2023 год о реализации подпрограммы 2 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство» на 2023-2027 годы из 8 показателей, установленных в подпрограмме, достигнуты 5 показателей. Показатели «Доля общей экономии денежных средств по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), %», «Среднее количество участников состоявшихся закупок, ед.» и «Доля достигнутых плановых значений ключевых показателей развития конкуренции на товарных рынках муниципального образования, %» не достигнуты.

9. При планировании закупок и их проведении, при исполнении контрактов в 2023 году выявлялись следующие наиболее типичные нарушения: порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего; порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок; приемка и оплата (неоплата) поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с нарушением сроков; условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору); неэффективное использование бюджетных средств при осуществлении государственных (муниципальных) закупок; в части не проведения ответственными лицами учреждения экспертизы оказанных услуг (выполненных работ, поставленного товара) на предмет соответствия их условиям контрактов.

10. Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2023 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный направлены представления.

11. Основные причины отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок:

- недостаточный внутренний контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью ответственных должностных лиц за соблюдением ими требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- недостаточное качество планирования закупок;

- несовершенство работы единой информационной системы в области закупок.

Предложения:

Муниципальным заказчиком:

1) обеспечить полное и своевременное формирование планов-графиков закупок и внесение изменений в них;

2) принять меры по повышению результативности и эффективности осуществления закупок, обратив особое внимание на: долю общей экономии денежных средств по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); количество участников на торгах; исключение случаев просрочки приемки и оплаты, несвоевременности оформления необходимых документов; обеспечение качественного планирования закупок; организацию проведения ведомственного контроля главными распорядителями бюджетных средств;

3) своевременно и в полном объеме размещать на ЕИС информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;

4) усилить контроль за деятельностью ответственных должностных лиц по соблюдению ими требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.