

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «23» апреля 2026 г. № 33

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Порядка принятия решения о проведении неотложных ремонтно-восстановительных работ с целью восстановления жилых помещений, находящихся в собственности физических лиц либо возмещения ущерба собственникам объектов нежилого фонда и (или) личных транспортных средств, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, террористического акта, атак беспилотных летательных аппаратов, произошедших на территории городского округа Долгопрудный Московской области, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2026 год

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Порядка принятия решения о проведении неотложных ремонтно-восстановительных работ с целью восстановления жилых помещений, находящихся в собственности физических лиц либо возмещения ущерба собственникам объектов нежилого фонда и (или) личных транспортных средств, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, террористического акта, атак беспилотных летательных аппаратов, произошедших на территории городского округа Долгопрудный Московской области, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая» (далее - проект решения, Порядок).

Объект экспертизы:

- Администрация городского округа Долгопрудный.

Цель экспертизы:

- оценка соответствия вносимого проекта действующему законодательству и оценка последствий его принятия;

- выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

Вопросы для проведения экспертизы:

- проверка соответствия требованиям федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, правовым актам городского округа Долгопрудный;

- оценка отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный;

- обоснованность финансово-экономического обоснования к проекту решения;

- обоснованность заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта.

Исследуемый период: 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Сроки проведения мероприятия: с 10.04.2026 по 15.04.2026

Исполнитель экспертизы: председатель Контрольно-счетной палаты – Дуброва Н.В.

Срок представления заключения в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области: не позднее 15.04.2026.

Результаты экспертизы:

По представленному на финансово-экономическую экспертизу проекту решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области Контрольно-счетная палата установила следующее.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проект решения подготовлен для установления процедуры принятия решения о проведении неотложных ремонтно-восстановительных работ с целью восстановления жилых помещений, находящихся в собственности физических лиц, либо возмещения ущерба собственникам объектов нежилого фонда и (или) личных транспортных средств, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, террористического акта, атак беспилотных летательных аппаратов, произошедших на территории городского округа Долгопрудный Московской области, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая.

Прогноз последствий принятия решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области: будет определена

процедура принятия решения о проведении неотложных ремонтно-восстановительных работ с целью восстановления жилых помещений, находящихся в собственности физических лиц либо возмещения ущерба собственникам объектов нежилого фонда и (или) личных транспортных средств, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, террористического акта, атак беспилотных летательных аппаратов, произошедших на территории городского округа Долгопрудный Московской области, договор страхования в отношении которых не предусматривает такого страхового случая.

В обосновании указано, что отсутствуют муниципальные правовые акты, которые должны утратить силу.

Действующим законодательством предусмотрены следующие полномочия органов местного самоуправления:

- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

Статья 16. Вопросы местного значения муниципального, городского округа

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального, городского округа;

28) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального, городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»:

Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

13) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования;

14) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;

- УСТАВ городского округа Долгопрудный Московской области:

Статья 37. Полномочия администрации городского округа Долгопрудный:

16) разрабатывает и реализует мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, а также минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;

18) разрабатывает и осуществляет мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа.

Согласно положениям ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, организуют и осуществляют проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций; осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной – власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями.

Порядок создания и использования указанных в ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Указанные в ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ резервы финансовых и материальных ресурсов, за исключением государственного материального резерва, могут использоваться при введении режима повышенной

готовности в случае, если это предусмотрено порядком создания и использования резервов (резервных фондов), указанным в ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ.

По тексту проекта решения:

По пункту 4. Часть 1): В данном пункте указано:

«4. В случае возникновения на территории городского округа ЧС, в результате которой причинен ущерб жилому помещению, ОНФ, ТС администрация городского округа:

1) информирует граждан о способах, сроках подачи заявлений о предоставлении компенсационной выплаты и (или) о проведении неотложных ремонтно-восстановительных работ администрацией городского округа и (или) самостоятельно и перечне необходимых документов (сведений)».

Однако, способ информирования не указан.

По пункту 4. Часть 3): В данном пункте указано, что администрация

3) создает комиссию в целях установления причинения ущерба жилому помещению, ОНФ, ТС, определению объема финансовых средств, необходимых для проведения неотложных ремонтно-восстановительных работ жилого помещения и объема финансовых средств, необходимых для компенсационных выплат за пострадавшие ОНФ, ТС, на основании отчета об оценке ущерба, подготовленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности (далее - комиссия), определяет порядок работы и состав комиссии».

Однако, из текста Порядка неясно – будет это постоянно действующая комиссия или такая комиссия будет создаваться в случае необходимости.

По пункту 9: В данном пункте указано:

«9. Проведение организованных администрацией городского округа неотложных ремонтно-восстановительных работ не исключает право собственника на получение компенсационной выплаты за пострадавшее ТС вследствие ЧС».

Таким образом данный пункт распространяется только на ТС, исключая право на получение компенсационной выплаты за пострадавшее жилое помещение или ОНФ, тогда как пунктами 9.1, 9.1.1, 11,12 Порядка предусмотрена возможность получения компенсационной выплаты и за пострадавшее жилое помещение, и за ОНФ.

По пункту 20 часть 10): В данном пункте указано:

20. Основаниями для отказа в приеме и регистрации заявлений, документов являются:

10) истек срок, установленный для подачи заявления».

Данный срок установлен пунктом 22 Порядка:

«22. Заявления для предоставления компенсационной выплаты и (или) проведения неотложных ремонтно-восстановительных работ подаются в течение 3 месяцев со дня возникновения ЧС».

При этом возможность восстановления срока для подачи заявления «для предоставления компенсационной выплаты и (или) проведения неотложных ремонтно-восстановительных работ» с учетом имеющихся уважительных причин у заявителя пропуска указанного в пункте 22 Порядка срока (например, нахождения в больнице, на длительном лечении, которое явилось последствием чрезвычайной ситуации) не предусмотрена.

В Обосновании необходимости принятия проекта решения приведен ***Расчёт средств, предусмотренных в бюджете городского округа Долгопрудный на данные выплаты:***

финансовая помощь предоставляется в целях компенсации причиненного ущерба в размере:

- 1) за жилой дом – не более 1,5 млн. рублей;
- 2) за личный автотранспорт – не более 1 млн. рублей;
- 3) за иные объекты недвижимого имущества – не более 1,5 млн рублей.

Необходимо отметить, что Порядок не содержит такого понятия как «иные объекты недвижимого имущества», кроме того, в пункте 8 Порядка предусмотрено:

«8. Финансовая помощь выделяется в целях неотложных ремонтно-восстановительных работ и компенсационных выплат причиненного ущерба, с учетом отчета оценки ущерба, но не более:

- 1) за жилое помещение, ОНФ – 1,5 млн. (Один миллион пятьсот тысяч) рублей;
- 2) за ТС - не более 1,0 млн. (Один миллион) рублей».

Приведенный расчет не противоречит требованиям законодательства.

В обосновании к проекту решения срок вступления в силу решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области предлагается установить со дня его официального опубликования в сетевом издании «Официальный сайт администрации города Долгопрудный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что не противоречит требованиям действующего законодательства.

Выводы:

1. По вносимому проекту имеются изложенные в заключении замечания и предложения.
2. Вносимый проект отрицательно не влияет на выполнение (неполное выполнение) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный.
3. Заявленные последствия принятия проекта муниципального правового акта не противоречат требованиям законодательства.

Предложения:

1. Контрольно-счетная палата предлагает вынести данный проект решения на рассмотрение Совета депутатов городского округа Долгопрудный с учетом заключения.

Председатель

Н.В. Дуброва